

เรื่องประเด็นคำถามจากสมาชิก/คำตอบจากสัตวแพทยสภา

คำถามเกี่ยวกับผู้ขายยาเถื่อนและสถานพยาบาลผิดกฎหมาย

1. เรื่องการขายยาเถื่อน สถานที่รักษาผิดกฎหมายหรืออื่นๆ ที่ผิดกฎหมายอื่นๆ ทางสัตวแพทยสภาและกรมปศุสัตว์ พยายามจัดการเรื่องนี้อย่างสม่ำเสมอ เพียงแต่อาจทำได้ไม่ทั่วถึง เพราะไม่ทราบข้อมูล ทั้งนี้ต้อง ขอให้สมาชิกสัตวแพทยสภาเป็นหูเป็นตา แจ้งเรื่องเข้ามา ไม่ใช่เป็นอำนาจหน้าที่ของสัตวแพทยสภาโดยตรงครับ แต่สภาจะช่วยดูแลในส่วนนี้ให้ถูกต้องตามกฎหมาย พรบ.ยา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย แต่มอบอำนาจให้กรมปศุสัตว์ เฉพาะการตรวจสอบเกี่ยวกับยาสัตว์ การเข้าตรวจค้นในสถานที่ต้องสงสัยเท่านั้น และจะต้องทำงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ของ อย. และเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วยครับ จึงทำให้การทำงานไม่คล่องตัวเท่าที่ควรจะเป็น เพราะกฎหมายกำหนดไว้เช่นนั้นครับ
2. ส่วนเรื่องสถานพยาบาลผิดกฎหมาย ก็เป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของกรมปศุสัตว์และสัตวแพทยสภา หากพบเห็นหรือได้รับแจ้งเรื่องยาเถื่อนหรือสถานพยาบาลผิดกฎหมาย สัตวแพทยสภาจะประสานงานกับกรมปศุสัตว์ซึ่งมีอำนาจในการฟ้องร้องโดยตรงเรื่องสถานพยาบาลผิดกฎหมาย ส่วนเรื่องยาเถื่อน กรมปศุสัตว์ต้องประสานงานกับ อย. และตำรวจเพื่อดำเนินการ ทั้งนี้สัตวแพทยสภาและกรมปศุสัตว์ ได้สอดส่องและดำเนินการทางกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ แต่อาจทำได้ไม่ครบถ้วน เนื่องจากไม่ทราบข้อมูล และมีผู้ทำผิดกฎหมายรายใหม่เกิดขึ้นตลอดเวลา ทั้งนี้ขอให้สมาชิกสัตวแพทยสภาช่วย แจ้งเรื่องเข้ามา สัตวแพทยสภาจะช่วยดูแลในส่วนนี้ให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ

คำถามเกี่ยวกับมาตรฐานวิชาชีพฯ ของสัตวแพทยสภาและภาพลักษณ์วิชาชีพสัตวแพทย์

3. เรื่องของมาตรฐานวิชาชีพฯ สัตวแพทยสภา มีองค์กรที่ดูแล 2 ส่วนหลัก คือ ศูนย์การศึกษาต่อเนื่องทางสัตวแพทย์ และศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถขั้นพื้นฐานของการประกอบวิชาชีพขั้นพื้นฐาน โดยศูนย์การศึกษาต่อเนื่องฯ ทำหน้าที่เป็นแหล่งให้การศึกษเพิ่มเติมองค์ความรู้และพัฒนาวิชาชีพให้ทันสมัย ส่วนศูนย์ประเมินฯ ดำเนินการปรับมาตรฐานวิชาชีพให้เป็นระดับเดียวกัน แม้จะมาจากหลายสถาบันการศึกษา ผ่านการสอบประเมินองค์ความรู้อันถือเป็นการประเมินขั้นต้นตามหลักสากล
4. เรื่องรักษาภาพลักษณ์วิชาชีพสัตวแพทย์ที่ดี เป็นหน้าที่พื้นฐานของสมาชิกสัตวแพทยสภาทุกท่านที่ต้องช่วยกัน โดยประกอบการรักษาสัตว์อย่างถูกต้อง เพื่อช่วยชีวิตสัตว์ หากใครทำผิด หรือขาดจรรยาบรรณทางวิชาชีพฯ เป็นหน้าที่ที่สำคัญของสัตวแพทยสภาก็คือดำเนินการตั้งแต่ประเมินให้บัณฑิตออกมา มีมาตรฐานวิชาชีพฯ จัดให้มีการศึกษาต่อเนื่องเพื่อพัฒนาวิชาชีพให้ทันสมัย มีองค์กรที่ทำหน้าที่ให้ความเป็นธรรมแก่สมาชิกของสัตวแพทยสภา รวมถึงเจ้าของสัตว์ป่วย เพื่อช่วยให้วิชาชีพเป็นไปตามเป้าหมายของวิชาชีพฯ หากอยู่บนรากฐานของการมีความรู้ที่ถูกต้อง มีจรรยาบรรณ มีความรับผิดชอบ เข้าใจในหน้าที่ นำมาซึ่งเกียรติภูมิของวิชาชีพการสัตวแพทย์ เป็นที่ยอมรับของสังคมอย่างปฏิเสธไม่ได้ โดยมีสัตวแพทยสภา เป็นศูนย์กลางให้กับสมาชิกสัตวแพทยสภาและเจ้าของสัตว์ได้เข้าใจกัน

คำถามเกี่ยวกับการทำงานของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา

๕. เรื่องการทำงานของกรรมการสัตวแพทยสภา กรรมการสัตวแพทยสภาคือ สัตวแพทยอาสา ทำงานให้สมาชิกสัตวแพทยสภาโดยไม่มีผลตอบแทน กรรมการทุกท่านคือ สมาชิกสัตวแพทยสภาที่เป็นรุ่นพี่รุ่นน้อง ที่มาช่วยกันทำงานเพื่อให้วิชาชีพที่เรารักดีขึ้น ตาม พรบ.วิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๖ ให้มีคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมปศุสัตว์ คณบดีคณะสัตวแพทยศาสตร์ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน นายกษมาคมสัตวแพทย์ผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์แห่งประเทศไทย และนายกสัตวแพทยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์

(๒) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน กระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน กระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน กรมประมงหนึ่งคน กรมปศุสัตว์หนึ่งคน และกรุงเทพมหานครหนึ่งคน

(๓) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งจากสมาชิก มีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) และ (๒) รวมกันในขณะเลือกตั้งแต่ละคราว

๖. เรื่องค่าใช้จ่ายของสัตวแพทยสภา การดำเนินงานของสัตวแพทยสภา และกิจกรรมต่างๆ โดยองค์กรทั้งหลายภายใต้สัตวแพทยสภา ก็เพื่อสมาชิกสัตวแพทยสภา ย่อมมีค่าใช้จ่าย อาจมากหรือน้อยแตกต่างกัน ได้แก่ ค่าจัดกิจกรรม ค่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงาน ค่าใช้สอยสำนักงาน เป็นต้น อนึ่งในการทำงานของคณะกรรมการชุดปัจจุบัน ได้มีกิจกรรมใหม่ที่เกิดขึ้นหลายกิจกรรมเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม เช่น การจัดการฝึกอบรมด้านผสมเทียม การปรับปรุงเว็บไซต์ เป็นต้น กิจกรรมที่เพิ่มขึ้น ย่อมส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นด้วย คณะกรรมการได้พยายามใช้จ่ายอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สูงสุดของสมาชิกทุกท่าน

๗. เรื่องค่าธรรมเนียมการสอบใบประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ การเก็บค่าธรรมเนียมการสอบใบประกอบฯ ก็เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาข้อสอบ การพัฒนาข้อสอบ การจัดสถานที่สอบ การพิมพ์ข้อสอบ การเดินทาง อื่นๆ ซึ่งเมื่อสรุปลำค่าใช้จ่ายของกิจกรรมแล้ว ทุกครั้งคือ เกือบเท่าทุนหรือติดลบ เช่นเดียวกับการเก็บค่าธรรมเนียมกิจกรรมอื่นๆ ของสัตวแพทยสภานั้น จำนวนค่าธรรมเนียมที่เก็บก็เป็นไปเพื่อให้กิจกรรมนั้นๆ ดำเนินอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

คำถามเกี่ยวกับสัตวแพทย์ถือเป็นบุคลากรทางการแพทย์หรือไม่

๘. เรื่องนายสัตวแพทย์เป็นบุคลากรทางการแพทย์รีเปล่าตามเอกสาร ก.พ. ที่ นร.๑๐๐๘/ว๑๑ ลงวันที่ ๑๘ มิ.ย. ๒๕๖๒ อาชีพสัตวแพทย์เป็น ๑ ใน ๒๘ สายงานบริการทางการแพทย์ แต่สายงานวิชาการทางการแพทย์หลัก มีดังนี้ ๑. แพทย์ ๒. ทันตแพทย์ ๓. เภสัชกร ๔. พยาบาล ๕. นักกายภาพบำบัด ๖. นักรังสีการแพทย์ ๗. นักเทคนิคการแพทย์ ๘. นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ ๙. นักวิชาการสาธารณสุข ในส่วนวิชาชีพสัตวแพทย์นั้น อยู่ในสายงานวิชาชีพเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับงานบริการทางการแพทย์เท่านั้น

คำถามเกี่ยวกับภาษีของวิชาชีพสัตวแพทย์

๙. ทำไมการเสียภาษีของวิชาชีพสัตวแพทย์จึงไม่อยู่ในหมวดวิชาชีพ ๔๐(๖) ของประมวลรัษฎากร เพราะวิชาชีพการสัตวแพทย์ไม่เป็นการประกอบวิชาชีพที่กระทำหรือมุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การป้องกันโรค การส่งเสริมและฟื้นฟูสุขภาพ การผดุงครรภ์ เป็นที่เข้าใจกันเองมานานในหมู่นักสัตวแพทย์ว่า วิชาชีพสัตวแพทย์เราน่าจะเสียภาษีเหมือนแพทย์ และมีหลายวิชาชีพคล้ายๆ เรา ก็สงสัยเช่นกัน ก่อนอื่น เรามาทำความรู้จักภาษีเงินได้ประเภท ๔๐(๖) กันก่อน เพื่อให้เรามีข้อมูลเดียวกัน วิชาชีพที่ถูกจัดในภาษีเงินได้ประเภท ๔๐(๖) ได้แก่

๑. การประกอบโรคศิลปะ หมายถึงการประกอบวิชาชีพที่กระทำหรือมุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การป้องกันโรค การส่งเสริมและฟื้นฟูสุขภาพ การผดุงครรภ์
๒. กฎหมาย
๓. วิศวกรรม
๔. สถาปัตยกรรม
๕. นักบัญชี
๖. ช่างประณีตศิลปกรรม

ที่นี้เรามาดูว่าการเสียภาษีของแต่ละกลุ่มวิชาชีพเค้าเสียกันอย่างไร

- กลุ่มวิชาชีพการประกอบโรคศิลปะ หักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายได้ ๖๐% หรือหักตามจริงของเงินเรียกเก็บ
- กลุ่มกฎหมาย, วิศวกรรม, สถาปัตยกรรม, บัญชี, ช่างประณีตศิลปกรรม หักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายได้ ๓๐% หรือหักตามจริงของเงินเรียกเก็บ

ในอดีต หลายครั้งที่สัตวแพทย์รุ่นพี่ที่ได้รับมอบหมายได้ไปเจรจากับสรรพากร แต่มิได้ผล และด้วยการสื่อสารยังไม่ดีเท่าปัจจุบันทำให้ไม่มีการเผยแพร่ผลการเจรจา หรืออาจจะทราบกันแค่ในสัตวแพทย์ด้วยกันในยุคนั้นๆ เช่น ปี พศ. ๒๕๒๖, ยุคภาษีมูลค่าเพิ่ม และยุคปัจจุบัน หากลองวิเคราะห์ภาษีเงินได้ประเภท ๔๐(๖) เช่นเดียวกับวิชาชีพอื่นๆ เช่น วิศวกร นักกฎหมาย นักสถาปัตยกรรม การบัญชี และช่างประณีตศิลปกรรม ผลการวิเคราะห์จะได้ดังนี้

๑. สัตวแพทย์ที่ประกอบวิชาชีพอิสระก็จะถูกหักค่าใช้จ่ายได้ ๓๐% หรือตามความเป็นจริง ซึ่งในอดีต เช่น ปี ๒๕๒๗ หักเหมาจ่ายในการรักษาได้ ๗๐% ถ้าเทียบกับแพทย์หักได้ ๖๐% ในยุคภาษีมูลค่าเพิ่ม ลูกค้าน่าต้องจ่ายเพิ่มอีก ๗% ของค่าบริการวิชาชีพ ก็จะได้เสียภาษีเพิ่มแต่อย่างใด แต่ในปัจจุบันทุกวิชาชีพจะถูกหักเหมาจ่ายได้ ๖๐% เท่ากันหมด

๒. ผู้ประกอบวิชาชีพที่อยู่ในภาษีเงินได้ตามข้อ ๔๐(๖) ถ้าไปทำงานแล้วรับเงินเดือนประจำ ก็ถูกจัดให้เสียภาษีตามข้อ ๔๐(๑) ถ้าไปรับจ้างเหมางานก็อยู่ใน ๔๐(๒), ภาษีเงินได้ตามข้อ ๔๐(๖) คือต้องประกอบวิชาชีพอิสระที่เก็บเงินจากลูกค้าโดยตรงเท่านั้น

ประมาณปี ๒๕๖๐ กรมสรรพากรได้เปลี่ยนกติกาการหักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายของทุกสาขาวิชาชีพเป็น ๖๐% เหมือนกันหมด ดังนั้นเราจะเห็นว่าการหักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายไม่ว่าจะเป็นสาขาไหน ก็จะถูกหักได้เหมือนกันหมดคือหักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายได้ ๖๐% ยกเว้นวิชาชีพทนาย, วิศวกร, สถาปัตยกรรม, บัญชีและช่างประณีตศิลปกรรม ที่ยังคงหักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายได้เพียง ๓๐% คงเดิม ซึ่งก็หมายความว่า ถ้าวิชาชีพสัตว์แพทย์ต้องเข้าไปอยู่ใน ๔๐(๖) สัตว์แพทย์ที่ใช้วิธีหักค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่ายจะต้องเสียภาษีมากขึ้น ๓-๔ เท่าตัวตามอัตราก้าวหน้าทางภาษี

ส่วนสัตว์แพทย์ที่จ่ายภาษี ๔๐(๘) หักภาษีตามจริง จำเป็นต้องมีการเช็คสต็อกสินค้า มีการทำบัญชีรายรับรายจ่ายตามจริง ก็ไม่น่าจะมีปัญหาเกี่ยวกับการหักค่าใช้จ่าย เพราะทุกอย่างเป็นไปตามระบบ แน่ใจและตรวจสอบได้ ไม่ว่าจะเป็วิชาชีพใดทุกวิชาชีพ ไม่เว้นแม้แต่ผู้ประกอบการโรคศิลปะที่ทำงานกินเงินเดือน ก็ต้องเสียภาษีแบบ ๔๐(๑) หรือไปรับทำอิสระแล้วรับเงินจากบริษัทก็ถูกจัดอยู่ในข้อ ๔๐(๒)

ดังนั้น สัตว์แพทย์จะพิจารณาเองว่า จะเสียภาษีตามประเภท ๔๐(๖) หรือไม่ ตามความเห็นของสัตวแพทย์รุ่นอาวุโสที่มีกิจการสถานรักษายาบาลสัตว์ เห็นว่าเราจะได้ประโยชน์สูงสุด หากวิชาชีพสัตว์แพทย์จัดอยู่ใน ๔๐(๘) ยกเว้น กรมสรรพากรจะเปลี่ยนวิธีคิดใหม่

คำถามเกี่ยวกับการวางแผนการทำงานของสัตวแพทย์สภา (ทุกประเด็นได้นำเสนอและรับทราบแล้ว)

๑๐. เรื่องนำเสนอผลงานของสัตวแพทย์สภาเป็น Executive summary รับทราบและจะจัดทำต่อไป และเผยแพร่บนเว็บไซต์ของสภา

-รับทราบและกำลังดำเนินการ

๑๑. เรื่องขอให้เผยแพร่คดีของสมาชิกที่ประพฤติผิดจรรยาบรรณวิชาชีพ

-สัตวแพทย์สภาจะจัดทำและเผยแพร่ จำนวนคดีเรื่องที่เสนอให้สภาพิจารณา และจำนวนเรื่องที่พิจารณาแล้วว่าผิดจรรยาบรรณ แต่ไม่สามารถให้รายละเอียดของคดีได้ เช่นชื่อสถานพยาบาลนั้นๆ ทางสื่อได้ เพราะอาจจะผิดกฎหมายตาม พรบ. คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ๒๕๖๓

๑๒. เรื่องเสนอให้จัดทำยุทธศาสตร์การทำงานของสัตวแพทย์สภา

-การกำหนดยุทธศาสตร์การทำงานของสัตวแพทย์สภาในแต่ละปี เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิกและวิชาชีพ ทางกรรมการรับไว้เพื่อดำเนินการต่อไป

๑๓. เรื่องทำไมสัตวแพทย์สภาไม่มีอำนาจในการตรวจจับ

-หากเป็นการกระทำผิดตาม พรบ.สถานพยาบาลสัตว์, พรบ.ยา, พรบ.สวัสดิภาพสัตว์ หรือ พรบ.อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง สภาไม่มีอำนาจ แต่จะทำได้เฉพาะตาม พรบ.วิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ เท่านั้น สัตวแพทย์สภามีหน้าที่โดยย่อคือ กำกับดูแลมาตรฐานวิชาชีพ จากนิสิตผู้สัตวแพทย์ที่มีมาตรฐาน ซึ่งได้อธิบายไว้ในข้อ (๑) คำถามเกี่ยวกับผู้ขายยาเถื่อนและสถานพยาบาลผิดกฎหมายแล้ว